



COMUNE DI LENTINI
(Libero Consorzio Comunale di Siracusa)

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 13 data 19 giugno 2020

OGGETTO: RATIFICA DELLA DELIBERA DI G.M.N.220 DEL 31/12/2019 CON CONTESTUALE RICONOSCIMENTO DI DEBITO FUORI BILANCIO DITTA A. GENOVESE SRL ART.194, COMMA 1, LETT.A) DEL D.LGS.267/2000 ATTO TRANSATTIVO A SEGUITO DI DECRETO INGIUNTIVO N.825/2019 PER IL QUALE CON ORDINANZA DEL 24/04/2019 IL GIUDICE COMPETENTE CONCEDEVA LA PROVVISORIA ESECUZIONE – DEBITO SCATURITO DALL'ESECUZIONE DI LAVORI DI SOMMA URGENZA PER LA PULIZIA DI TUTTE LE VASCHE DELL'IMPIANTO DI DEPURAZIONE DEI COMUNI DI LENTINI E CARLENTINI.

L'anno duemilaventi il giorno diciannove del mese di giugno, alle ore 19.40 e segg., nell'aula delle adunanze consiliari del Comune, convocato dal Presidente del C.C., si è riunito il Consiglio Comunale.

Alla prima convocazione ordinaria di oggi, partecipata ai Sigg. Consiglieri comunali a norma di legge, risultano all'appello nominale.

| CONSIGLIERI | | Pres | Ass | CONSIGLIERI | | Pres | Ass |
|---------------|----------------|------|-----|------------------|---------------|------|-----|
| 1. BARBAGALLO | Maurizio | X | | 9. MARLETTA | Floriana Rita | X | |
| 2. INNOCENTI | Giuseppe | X | | 10. CICIULLA | Ivan | X | |
| 3. VASTA | Giuseppe | X | | 11. MARCHESE | Davide | X | |
| 4. SANTOCONO | Giuseppe | X | | 12. CRISCI | Rino | X | |
| 5. CARACCIOLO | Salvatore | X | | 13. COMMENDATORE | Maurizio | X | |
| 6. CUNSOLO | Maria | X | | 14. ROCCAFORTE | Salvatore | X | |
| 7. GALATA' | Gabriele Alfio | | X | 15. VINCI | Vincenzo | | X |
| 8. SACCA' | Claudia | X | | 16. ROMEO | Gaetano | X | |
| TOTALE | | | | | | 14 | 2 |

Partecipa il Segretario Generale dott.ssa Maria Concetta Floresta. Il Presidente Innocenti Giuseppe, constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la riunione che è pubblica.

Scrutatori: Saccà Claudia – Romeo Gaetano – Commendatore Maurizio

N.B. Il presente verbale deve ritenersi manomesso allorché l'abrasione, l'aggiunta o la correzione al presente atto non sia affiancata dall'approvazione del Segretario verbalizzante.

Il Presidente invita il Consiglio a procedere con l'esame dell'argomento iscritto al n.7 dell'ordine del giorno e prelevato, ai fini della trattazione, con delibera n.9 di pari data, che risulta essere "RATIFICA DELLA DELIBERA DI G.M.N.220 DEL 31/12/2019 CON CONTESTUALE RICONOSCIMENTO DI DEBITO FUORI BILANCIO DITTA A. GENOVESE ART.194, COMMA 1, LETT.A) DEL D.LGS.267/2000 ATTO TRANSATTIVO A SEGUITO DI DECRETO INGIUNTIVO N.825/2019 PER IL QUALE CON ORDINANZA DEL 24/04/2019 IL GIUDICE COMPETENTE CONCEDEVA LA PROVVISORIA ESECUZIONE – DEBITO SCATURITO DALL'ESECUZIONE DI LAVORI DI SOMMA URGENZA PER LA PULIZIA DI TUTTE LE VASCHE DELL'IMPIANTO DI DEPURAZIONE DEI COMUNI DI LENTINI E CARLENTINI" e cede la parola all'ing. Zagami, Coord. 3° settore, il quale illustra la proposta: <<Le argomentazioni di questo riconoscimento di debito sono assolutamente identiche rispetto alla delibera precedente. L'unica differenza è la tipologia di lavori, perché mentre prima riguardava la manutenzione della rete idrica e fognaria qua riguarda interventi di manutenzione necessari sull'impianto di depurazione, in particolare la pulizia di tutte le vasche dell'impianto di depurazione che doveva essere necessariamente eseguita per mantenere la corretta gestione dell'impianto. I lavori furono fatti nell'estate del 2014, quando, come abbiamo detto prima, non c'era un bilancio approvato e quindi i capitoli di bilancio a cui bisognava fare riferimento, cioè quelli del 2013, erano vuoti, quindi non c'era la possibilità di un impegno preventivo di queste somme. Al termine di questa ulteriore causa che è stata fatta contro il Comune di Lentini, che ovviamente ha visto soccombere l'Ente, si sono attivate anche in questo caso tutte quelle procedure amministrative finalizzate all'istituzione del capitolo di spesa che prima non era presente nel bilancio comunale e al pagamento del debito a favore della ditta Genovese>>.

Presidente Innocenti: vi ricordo che sono tutti debiti fuori bilancio delle Amministrazione scorse, 2013, 2014, 2015, anche per ricordarglielo, cons. Santocono. Come le ha detto l'assessore Bufalino, potrebbe chiedere anche i motivi, si dovrebbe chiedere come mai.

Subito dopo interviene il consigliere Santocono: io capisco che sono tutte cose delle vecchie Amministrazioni. Io non me lo chiedo, me lo deve dire lei il motivo. L'Assessore e il Sindaco hanno detto che all'epoca c'era un problema con gli uffici finanziari, non c'era l'intesa. Adesso c'è l'intesa, è da due anni, mi pare, che il dott. Sarpi è qui e quindi siete in intesa. Neanche un bilancio avete approvato fino ad oggi.

Presidente Innocenti: ci sarà tempo per fare anche quello, non si preoccupi.

Consigliere Santocono: il Sindaco quando si era candidato si era fatto forte in campagna elettorale del fatto che doveva risanare il bilancio. Sono passati quattro anni, dieci milioni di debiti ci sono. Approviamo anche questi dieci milioni.

Presidente Innocenti: ci sarà tempo per capire per quale motivo lei non ha approvato il riequilibrio di bilancio. Verrà qua in aula, non si preoccupi.

Consigliere Santocono: fatto sta che con l'intesa tra l'Amministrazione e l'ufficio finanziario neanche un bilancio avete approvato fino ad oggi, tranne che in questo anno approverete sette bilanci. Speriamo.

Non avendo alcun altro Consigliere chiesto di parlare, viene sottoposta al voto del Consiglio Comunale l'approvazione della proposta di ratifica della delibera di G.M.n.220 del 31/12/2019 con contestuale riconoscimento di debito fuori bilancio ditta A. Genovese a seguito di D.I. n.825/2019 per lavori di pulizia di tutte le vasche dell'impianto di depurazione dei Comuni di Lentini e Carlentini.

La votazione, espressa per alzata di mano e con l'assistenza degli scrutatori designati, ha il seguente esito:

Consiglieri presenti n. 14

Consiglieri assenti n. 2 (Galatà, Vinci)
Voti favorevoli n. 11
Voti contrari n. 3 (Cunsolo, Santocono, Commendatore)

“il consiglio approva”

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTO l'esito della votazione,
VISTA l'allegata proposta di delibera n.1/3° settore del 14 maggio 2020,
VISTI i pareri tecnico e contabile,
VISTO il parere del Collegio dei Revisori dei Conti espresso in data 21/05/2020,
VISTO il verbale della 2^a Commissione Consiliare del 10/06/2020,

DELIBERA

1. **DI RATIFICARE** la delibera di Giunta comunale n.220 del 31/12/2019 con la quale è stato istituito il capitolo di spesa 28712 miss. 09, progr. 04, tit 1, macr. 03, “Debito da legittimare del servizio idrico integrato” ed è stata stanziata sullo stesso capitolo la somma di € 20.913,03 prelevandola dal capitolo 28711, dando atto che la disponibilità residua su detto capitolo di prelievo risultava sufficiente a sopperire alle necessità della gestione del S.I.I. per l'anno 2019, previsione dell'art.250, comma 2, del D.Lgs.267/2000.
2. **DI DISPORRE** il riconoscimento di legittimità dei debiti fuori bilancio, ai sensi e per gli effetti di cui all'art.194, comma 1, lett.a) del D.Lgs.267/2000 per un ammontare complessivo di € 20.913,03 in favore della ditta A. Genovese srl, con sede in Siracusa, viale Teracati 51/L, Partita IVA n.01939320899, scaturente dal provvedimento giudiziale Decreto Ingiuntivo n.825/2019, provvisoriamente esecutivo, a seguito del quale è stata posta in essere la transazione di cui alla deliberazione di G.M.n.100/2019 (approvazione schema di atto di transazione....) e determina del Coordinatore del 3° settore R.G.n.527 del 08/07/2019 (determinazioni a contrattare e impegno delle somme dovute).



COMUNE DI LENTINI
(Provincia di Siracusa)

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N.01 DEL 14.05.2020

OGGETTO: Ratifica della delibera di gm n. 220 del 31/12/2019 con contestuale riconoscimento di debito fuori bilancio Ditta A. Genovese srl art. 194 comma 1, lett. a) del d. lgs. n. 267/2000” Atto transattivo a seguito di Decreto Ingiuntivo n. 825/2019 per il quale con Ordinanza del 24/04/2019 il giudice competente concedeva la provvisoria esecuzione - debito scaturito dall’esecuzione di lavori di somma urgenza per la pulizia di tutte le vasche dell’impianto di depurazione dei Comuni di Lentini e Carlentini -

Proponente: **IL SINDACO e/o L'ASSESSORE**

Firmato digitalmente da

BRUNO ZAGAMI

Proponente/Redigente: **IL FUNZIONARIO**
IL COORDINATORE DEL 3° SETTORE
(ing. Bruno Zagami)

C = IT

IL COORDINATORE DEL 3° SETTORE

PREMESSO CHE:

- il Consiglio Comunale con deliberazione n. 1 del 16 gennaio 2015 ha dichiarato il dissesto finanziario dell'Ente;
- a seguito della dichiarazione di dissesto finanziario da parte del Consiglio Comunale e fino alla conseguente adozione dell'ipotesi di bilancio riequilibrato, ai sensi dell'altro D, Lgs. 267/2000, "l'Ente locale non può impegnare per ciascun intervento somme complessivamente superiori a quelle definitivamente previste nell'ultimo bilancio approvato" e che "/ relativi pagamenti in conto competenza non possono mensilmente superare un dodicesimo delle rispettive somme impegnagli, con esclusione delle spese non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi.
- l'ultimo bilancio di previsione relativo all'anno 2013 è stato approvato dal Consiglio Comunale con delibera n. 68 il 16.12.2013;
- a tutt'oggi non risulta adottato essere stato approvato il bilancio riequilibrato;

Atteso:

- **che** nell'estate del 2014, subito dopo che il Servizio Idrico Integrato era ripassato dalla gestione Sai8 spa al Comune di Lentini, la ditta "A. Genovese srl con sede in Siracusa, viale Teracati 51/L, Partita IVA n. 01939320899" eseguiva i lavori di somma urgenza per la pulizia di tutte le vasche dell'impianto di depurazione dei Comuni di Lentini e Carlentini;
 - Che a seguito della mancata regolarizzazione della spesa che detti lavori comportarono, la ditta A. Genovese proponeva il Decreto Ingiuntivo n. 825/2019 per il quale con Ordinanza del 24/04/2019 il giudice competente concedeva la provvisoria esecuzione;
 - Non sussistendo motivi per opporsi al predetto D.I., con deliberazione G.M. n. 100 del 24/06/2019 venne stabilito di transigere il debito maturato dal Comune di Lentini nei confronti dell'impresa "A. Genovese srl" per i lavori di somma urgenza sopradescritti;
- CON la medesima delibera GM n. 100/2019 venne approvato lo schema di atto di transazione da stipularsi fra il Comune di Lentini e l'impresa predetta, nel quale vennero stabilite le clausole della transazione;

CON la determina del coordinatore del **3° settore RG n. 527 del 08/07/2019** vennero approvate le determinazioni a contrattare e la somma venne provvisoriamente imputata al capitolo 28711 impegno 541;

IN DATA 03/07/2019 venne firmato l'atto di transazione fra le due parti nel quale al punto C. era stato previsto che l'importo pattuito doveva essere corrisposto entro e non oltre 30 giorni dalla sottoscrizione;

CON prot. 14993 del 24/07/2019 si è provveduto a liquidare all'impresa A. Genovese srl la somma di € 17.141,83 pattuita con la transazione attribuendo alla transazione carattere provvisoriamente esecutivo, volto ad evitare danni patrimoniali gravi e certo che nascenti dal mancato pagamento, riservandosi di intestare al Consiglio Comunale la competenza all'approvazione della transazione come riconoscimento di debito successivamente alla deliberazione di transazione di GM effettuata in via di urgenza per necessità evidente. In altri termini, come interpretato anche taluni giudici contabili, pur in presenza di una mancata adozione di un apposito provvedimento di riconoscimento di debito, prodromico alla transazione, si è ritenuto di realizzare in concreto la funzione propria del provvedimento di riconoscimento di debito fuori bilancio, mediante apposite valutazioni in ordine:

- a) alla riconduzione al sistema ordinario e di bilancio degli oneri derivanti dalla sentenza esecutiva (ex articolo 191 Tuel);
- b) al reperimento delle risorse necessarie per sostenere i predetti oneri (ex articolo 193 e 194 Tuel);
- c) al permanere degli equilibri di bilancio (ex articolo 193 Tuel); intestando, tuttavia, al Consiglio Comunale la competenza all'approvazione della transazione come riconoscimento di debito successivamente alla deliberazione di transazione di GM effettuata in via di urgenza per necessità evidente, con l'effetto di presentarsi innanzi al Consiglio comunale con un debito ottenuto in sede di negoziazione con il fornitore più favorevole rispetto all'originario debito da sentenza richiedendone il formale riconoscimento con il parere al collegio dei revisori;

Per quanto sopra richiamato

Visto il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali a norma dell'articolo 31 della legge 3 agosto 1999, n. 265 (g.u. n. 227 del 28 settembre 2000, s.o. n. 162/l) con il quale si dispone che:

1. Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

- a) sentenze esecutive; omiss

Atteso:

-che nel caso in specie il debito era supportato da provvedimento giudiziale quale il Decreto Ingiuntivo n. 825/2019 per il quale con Ordinanza del 24/04/2019 il giudice competente concedeva la provvisoria esecuzione e che la successiva che la transazione si configura come un atto posto in applicazione dei principi di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa e dell'interesse pubblico volto ad evitare che il decorso del tempo comporti ulteriori oneri finanziari e inutili sprechi di danaro pubblico;

-che il pagamento è conseguente ad un'obbligazione derivante da un provvedimento giurisdizionale esecutivo, transatto, anche se prima della deliberazione consiliare di riconoscimento, al fine di evitare l'aggravarsi della posizione debitoria in capo all'Ente permanendo, comunque salvo, l'obbligo dell'attivazione e definizione del procedimento di cui all'art. 194 TUEL, nonché l'obbligo di includere la determinazione relativa al pagamento anticipato nella documentazione da trasmettere alla competente Procura della Corte dei conti;

Considerato che il provvedimento giudiziale quale il Decreto Ingiuntivo n. 825/2019 per il quale con Ordinanza del 24/04/2019 il giudice competente ha concesso la provvisoria esecuzione, rientra tra le ipotesi di "debiti fuori bilancio" previste dall'art. 194, comma 1 lett. a) del D. Lgs 267/2000, con conseguente necessità di procedere al riconoscimento della loro legittimità;

Verificato che in tema di riconoscimento di debiti fuori bilancio di cui alla lettera a) dell'articolo 194 del TUE rivenienti da sentenze esecutive vi sono differenti orientamenti maturati in seno alla magistratura contabile per lo più volte a ritenere che si possa procedere al pagamento prima della deliberazione di riconoscimento prevista dal combinato disposto di cui agli artt.

193 e 194 Tuel, atteso che, per le obbligazioni nascente da sentenze esecutive, il Consiglio non è chiamato ad esercitare poteri discrezionali essendo tenuto, in ogni caso, al pagamento, di qui la natura ricognitiva dell'anzidetto provvedimento consiliare quale mera presa d'atto finalizzata al mantenimento degli equilibri. In tale senso la Sezione regionale di controllo per la Campania, deliberazione n.2/ 2018/PAR che ribadisce che il pagamento immediato evita ulteriori pregiudizi di carattere economico-finanziario all'ente, mentre la prassi, seguita da taluni enti, di attendere per il pagamento di quanto dovuto il preventivo riconoscimento della legittimità del debito da parte del consiglio comunale comporta il lievitare degli oneri patrimoniali per interessi legali ed eventuale rivalutazione monetaria cui vanno aggiunte le spese derivanti dalle procedure esecutive, nel caso in cui la predetta deliberazione non intervenga in tempi ragionevoli. In tale contesto interpretativo si colloca l'articolata ricostruzione della Sezione regionale di controllo per la Liguria (cfr. deliberazione n.73/ 2018/PAR), che perviene a soluzioni positive circa l'ammissibilità, nella ricorrenza di specifici presupposti, di una attività solutoria compreso il pagamento, precedente a quella di formale riconoscimento del debito nel caso della sentenza esecutiva, atteso che nessun margine di apprezzamento discrezionale è lasciato al Consiglio Comunale, il quale con la deliberazione di riconoscimento del debito fuori bilancio, esercita una mera funzione ricognitiva non potendo in ogni caso impedire il pagamento del relativo debito, la circostanza che in forza dell'atto di transazione il debito sia stato parzialmente pagato si configura come un atto posto in applicazione dei principi di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa e dell'interesse pubblico volto ad evitare che il decorso del tempo comporti ulteriori oneri finanziari e inutili sprechi di danaro pubblico, per l'aggravarsi della posizione debitoria in capo all'Ente permanendo, comunque salvo, l'obbligo dell'attivazione e definizione del procedimento di cui all'art. 194 TUEL, nonché l'obbligo di includere la determinazione relativa al pagamento anticipato nella documentazione da trasmettere alla competente Procura della Corte dei Conti;

Tuttavia occorre evidenziare il diverso orientamento della Corte della Sicilia N. 27/SEZAUT/2019/QMIG che ritiene che il pagamento di un debito fuori bilancio riveniente da sentenza esecutiva deve sempre essere preceduta dall'approvazione da parte del Consiglio dell'ente della relativa delibera di riconoscimento, orientamento a cui l'ente si adeguerà in futuro.

Atteso;

- che al fine della definitiva regolarizzazione della transazione suddetta, con delibera di GM n. 220 del 31/12/2019 è stato istituito apposito stanziamento nella missione 9 prog 4 prg 1 macrog 03 capitolo n. 28712 Debito da legittimare del Servizio Idrico Integrato.- ed è stata stanziata la somma di € 20.913,03;

- che nella stessa delibera GM n. 220/2019 sono state narrate le vicende e le motivazioni che giustificano l'anomala gestione del Servizio Idrico Integrato dopo la data del 20/06/2014 in cui l'ATO Idrico provinciale restituì il servizio stesso al Comune di Lentini;

-che con la determina del coordinatore del 3° settore RG 1265 del 31/12/2019 è stato assunto l'impegno di spesa sul capitolo istituito con la GM 220/2019, variando così gli impegni contabili assunti con la GM n. 100/2019 e la determina RG 527/2019;

Per quanto sopra

Visto il parere _____ dei revisori dei conti reso il _____ con verbale n. ____ del _____

PROPONE

1) di richiamare le premesse quale parte integrante del presente dispositivo;

2) RATIFICARE la delibera di Giunta Comunale, n. 220 del 31/12/2019 con la quale è stato istituito il capitolo di spesa 28712 miss. 09, progr. 04, tit 1, macr. 03, "Debito da legittimare del servizio idrico integrato" ed è stata stanziata sullo stesso capitolo la somma di € 20.913,03

prelevandola dal capitolo 28711, dando atto che la disponibilità residua su detto capitolo di prelievo risultava sufficiente a sopperire alle necessità della gestione del S.I.I. per l'anno 2019. previsione dell'art. 250 comma 2 del D.Lgs 267/2000;

3) disporre il riconoscimento di legittimità dei debiti fuori bilancio, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 194 comma 1, lett. a) del D. Lgs. n. 267/2000, per un ammontare complessivo di € 20.913,03 in favore della ditta A. Genovese srl con sede in Siracusa, viale Teracati 51/L, Partita IVA n. 01939320899 scaturente dal provvedimento giudiziale Decreto Ingiuntivo n. 825/2019 provvisoriamente esecutivo a seguito del quale è stata posta in essere la transazione di cui alle deliberazioni di GM n. 100/2019 (approvazione schema di atto di transazione.....) determina del coordinatore del **3° settore RG n. 527 del 08/07/2019** (determinazioni a contrattare e impegno delle somme dovute);

IL REDATTORE
(Ing. S. Ridolfo)

Firmato
digitalmente da

**BRUNO
ZAGAMI**

C = IT

IL RESPONSABILE DEL 3° SETTORE

VISTO DI REGOLARITÀ TECNICA

Il Responsabile del Servizio in ordine alla regolarità tecnica del presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000 e del relativo Regolamento comunale sui controlli interni, rilascia:

PARERE FAVOREVOLE

Firmato
digitalmente da

**BRUNO
ZAGAMI**

C = IT

IL RESPONSABILE DEL 3° SETTORE

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Il Responsabile del Servizio in ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000 e del relativo Regolamento comunale sui controlli interni, comportando lo stesso riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente,

rilascia:

PARERE FAVOREVOLE

Il Responsabile del servizio finanziario

Firmato digitalmente da

SALVATORE SARPI

SerialNumber = TINIT-SRPSVT56B22M1000
C = IT
Data e ora della firma: 20/05/2020 12:45:09

Il presente verbale dopo la lettura si sottoscrive

IL CONSIGLIERE ANZIANO

IL PRESIDENTE DEL C.C.

IL SEGRETARIO GENERALE

È copia conforme per uso amministrativo

IL SEGRETARIO GENERALE

Lì,

La presente deliberazione è stata trasmessa per l'esecuzione all'ufficiocon prot. n.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO DI SEGRETERIA

Lì,

Si attesta che il presente atto, ai sensi dell'art.32, comma 5, della L.69/2009 e s.m.i. è stato pubblicato all'Albo Pretorio del sito informatico del Comune www.comune.lentini.sr.it al n. 928 in data 20 LUG 2020 e che avverso il presente atto, nel periodo dal 20 LUG 2020 al 04 AGO 2020, non sono pervenuti reclami e/o opposizioni.

IL RESPONSABILE DELL'UFFICIO PROTOCOLLO

Lì,

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario comunale certifica, su conforme attestazione del Responsabile del servizio protocollo, che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio del sito informatico del Comune www.comune.lentini.sr.it dal 20 LUG 2020 al 04 AGO 2020 a norma dell'art. 197 del vigente O.EE.LL. e che contro la stessa – non – sono stati presentati reclami.

IL SEGRETARIO GENERALE

Lì,

La presente deliberazione è divenuta esecutiva in data _____ ai sensi dell'art. 12, comma 1, della L.R. n. 44/91 e successive modifiche ed integrazioni.

IL SEGRETARIO GENERALE

Lì,