

Città di Lentini

Libero Consorzio Comunale di Siracusa N. 980 Registro Generale del 06/10/2023

DETERMINA DEL COORDINATORE DEL 7°SETTORE N.69DEL 19/09/2023

OGGETTO: FORNITURA MEDIANTE TRATTATIVA DIRETTA SUL MERCATO ELETTRONICO PA DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE E DI ASSISTENZA DEL SOFTWARE DI GESTIONE DEI TRIBUTI LOCALI PER L'ANNO 2023 – CIG: Z753C81E26.



LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI SIRACUSA

N.	Reg. Generale del
11.	reg. Generale dei

DETERMINA DEL COORDINATORE 7º SETTORE

N. 69 del 19 Settembre 2023 Registro 7° Settore

OGGETTO: Fornitura mediante trattativa diretta sul Mercato Elettronico PA del servizio di manutenzione e di assistenza del software di gestione dei Tributi Locali per l'anno 2023 - **CIG Z753C81E26**

IL COORDINATORE DEL 7° SETTORE

PREMESSO CHE:

- l'Ente gestisce in economia diretta i tributi locali (ICI-IMU, TARSU-TARI, Canone Unico Patrimoniale) ed utilizza un software di proprietà della Municipia Spa;
- presupposti necessari dell'espletamento dell'attività di gestione dei tributi locali (Ici-Imu/Tarsu-Tari/TASI) sono la manutenzione e l'assistenza per l'utilizzo del software, resi necessari dagli aggiornamenti normativi;
- al fine di assicurare l'esercizio della potestà impositiva dell'Ente occorre garantire la manutenzione e l'assistenza per l'utilizzo del software in questione;

DATO ATTO CHE:

- con delibera di Consiglio Comunale n. 83 del 29 dicembre 2022 è stato approvato il Bilancio 2022/2024;
- il presente provvedimento rientra nella sfera di competenza dirigenziale ex art.107 del D. Lgs. n.267/2000;

RICHIAMATI:

- l'art. 192 del <u>D.Lgs. n. 267/2000</u>, che prescrive l'adozione di preventive determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 50, comma 1, lettera b), comma 2 del <u>D.Lgs. n. 36/2023</u>;

RICHIAMATE, altresì, le seguenti disposizioni in materia di acquisto di beni e servizi da parte delle amministrazioni pubbliche:

- l'art. 26, commi 3 e 3bis della legge 488/99 in materia di acquisto di beni e servizi;
- l'art. 23- ter, comma 3 del decreto <u>legge 24 giugno 2014 n. 90</u>, che prevede la possibilità per i comuni di procedere autonomamente per gli acquisti di beni, servizi e lavori di valore inferiore a € 40.000,00.

CONSIDERATI gli indirizzi provenienti dalle Linee Guida ANAC n. 8 del 10 ottobre 2017 in materia di "Ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili";

PRESO ATTO:

- che l'affidamento in questione comporta una spesa stimata di € 7.930,00 (IVA esclusa);
- che sussistono i presupposti per l'obbligo di approvvigionamento con strumenti messi a disposizione da Consip Spa, di cui all'art. 1, comma 1, del <u>D.L. n. 95/2012</u> e sono pertanto rispettate le condizioni previste dall'art. 26, comma 3, della <u>Legge n. 488/1999</u>;
- che la presente determinazione è pertanto in linea con le disposizioni di cui all'art. 1, comma 4 del <u>D.L. 12</u> luglio 2004, n. 168, così come convertito in legge n. 191 del 30 luglio 2004;

RITENUTO pertanto in considerazione delle prestazioni in oggetto e dell'entità dell'affidamento:

- di procedere autonomamente ricorrendo alla trattativa diretta tramite MEPA;
- che l'ordine diretto è una modalità di acquisto prevista dalla normativa vigente che permette di acquisire direttamente sul MEPA beni e servizi con le caratteristiche e le condizioni contrattuali indicate a monte dei singoli bandi, attraverso un confronto concorrenziale delle offerte pubblicate sul tema dai vari fornitori: si scelgono i beni/servizi presenti sul catalogo, si verificano le condizioni generali di fornitura o di acquisizione del servizio e si compila il modulo d'ordine indicando quantità e luogo di consegna, si sottoscrive con firma digitale e si invia direttamente al fornitore che deve evaderlo nei termini ed alle condizioni previste nell'ordinativo di fornitura stesso, in tal modo l'ordine ha efficacia di accettazione dell'offerta contenuta nel catalogo del fornitore abilitato;
- che l'utilizzo del Mercato Elettronico PA Mepa con la suddetta formula dell'ordine diretto di acquisto presenta i seguenti benefici:
 - 1. riduzione dei costi del processo di acquisto e dei tempi di contrattazione;
 - 2. potenziale espansione della base fornitori, tale da permettere una facile individuazione di Ditte sempre più competitive;
 - 3. facilita di confronto dei prodotti e trasparenza informativa, grazie all'utilizzo dei cataloghi on-line;
 - 4. possibilità di tracciare gli acquisti e controllare la spesa;
 - 5. eliminazione dei supporti cartacei;
- di avvalersi, in merito al criterio di selezione, così come determinato dai prezzi a catalogo presenti nel MEPA alla data di adozione del presente provvedimento tra le offerte presenti nel catalogo avanti medesime caratteristiche, rispondenti alla prestazione che si intende acquisire;

DATO ATTO che:

- la scelta della procedura mediante affidamento diretto che si attiva col presente atto garantisce un'adeguata apertura del mercato nonché l'individuazione dell'operatore economico in modo da non ledere, bensì attuare, i principi già enunciati dall'articolo 30 del <u>D.Lgs. 50/2016</u> e confermati nel nuovo Codice dei Contratti;
- i principi di cui al punto precedente sono rispettati mediante il ricorso al MePa gestito dalla Consip, in quanto, trattandosi nel caso specifico di ODA su MePa, la negoziazione è garantita dalla selezione dell'offerta migliore esposta nel catalogo;

CONSIDERATO che la ditta Municipia SpA è il fornitore e proprietario dei software gestionali in uso al Servizio Tributi del Comune di Lentini, abilitato al bando Servizi di supporto all'accertamento e alla riscossione in forma diretta per gli Enti Locali, per cui non risulta possibile affidare il servizio di assistenza tecnica ad un operatore diverso in quanto proprietaria del software sorgente;

PRECISATO che gli applicativi della ditta Municipia SpA hanno la caratteristica dell'infungibilità che deriva da caratteristiche di tipo tecnico e di privativa industriale, in quanto i possibili altri software sostitutivi pur essendo similari, non sono uguali, in quanto la gestione delle diverse procedure è diversa e richiede per la complessità tempi lunghi di apprendimento generando un indubbio loock-in, in quanto l'apprendimento dei processi gestionali attraverso procedure diverse da quelle attuali richiede l'acquisizione di nuove conoscenze e professionalità il cui apprendimento, al di là dell'eventuale maggiore costo, sarebbe lungo e complesso, non compatibile con le carenze di organico dell'Ente;

RICHIAMATE le Linee Guida n. 4 dell'ANAC del 26.10.2016 e aggiornate dalla stessa ANAC con delibera n. 206 dell'1.03.2018 che consentono in casi particolari, debitamente motivati, la deroga al principio della rotazione degli affidamenti diretti e il rispetto del divieto di frazionamento artificioso delle prestazioni nel caso in cui i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico nel caso di tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale;

PRECISATO CHE:

- il fine che con il contratto si intende perseguire è quello di garantire l'esercizio della potestà impositiva dell'ente e la gestione informatizzata dei tributi locali (Ici-Imu/TASI/Tarsu-Tari);
- oggetto del contratto sono: MANUTENZIONE SOFTWARE anno 2023: servizio di manutenzione ed assistenza tecnica informatica, sicurezza dati, ai prodotti software utilizzati dall'Ente per l'espletamento dell'attività di gestione dei tributi locali (Ici-Imu/Tarsu-Tari/TASI);
- il servizio ha la durata di mesi 12 (dodici) dal 01/01/2023 al 31/12/2023;

RILEVATO che il suddetto servizio si configura come un servizio necessario e indispensabile per evitare che ritardi nella emissione dei ruoli arrechino danni erariali certi e gravi all'Ente, ai sensi dell'art. 163, comma 2 e 3 del D. Lgs n. 267/2000;

VISTO, in adempimento a quanto disposto dall'art. 1 comma 499 della L. 488/1999 e ss.mm.ii. e all'art. 7 comma 2 della L. 94/2012, che non risultano attive convenzioni Consip specifiche per software gestionali del tipo "proprietario";

RILEVATO che tra gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip sul portale *acquistinretepa.it* è possibile effettuare acquisti di prodotti e servizi mediante il sistema dell'Ordine diretto di Acquisto (O.d.A.) o mediante Richiesta di Offerta (R.d.O.);

RITENUTO di procedere all'affidamento avvalendosi dello strumento del Me.PA. mediante un Ordine diretto di Acquisto;

CONSIDERATO che la ditta Municipia SpA è il fornitore e proprietario dei software gestionali in uso al Servizio Tributi del Comune di Lentini, abilitato al bando Servizi di supporto all'accertamento e alla riscossione in forma diretta per gli Enti Locali, per cui non risulta possibile affidare il servizio di assistenza tecnica ad un operatore diverso da Municipia SpA, in quanto proprietaria del software sorgente;

RICHIAMATE le Linee Guida n. 4 dell'ANAC del 26.10.2016 e aggiornate dalla stessa ANAC con delibera n. 206 dell'1.03.2018 che consentono in casi particolari, debitamente motivati, la deroga al principio della rotazione degli affidamenti diretti e il rispetto del divieto di frazionamento artificioso delle prestazioni;

VISTO il D.Lgs. 36/2023 che prevede l'aggiudicazione di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, senza previa pubblicazione nel caso in cui i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico nel caso di tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale;

DATO ATTO che:

- il predetto fornitore si è dichiarato disponibile ad eseguire la fornitura dei servizi prima dettagliati per l'anno 2023 per un importo complessivo di euro 7.930,00 oltre IVA;
- la società ha reso dichiarazione di possesso dei requisiti previsti dall'art. 80 D.Lgs. 50/2016;
- ai sensi dell'art. 53, comma 16 ter del D. Lgs. 165/2000, di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo e comunque di non aver conferito incarichi a ex dipendenti che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni nei loro confronti per il triennio successivo alla cessazione del rapporto;
- il DURC isulta regolare e in corso di validità come conservato in atti;
- sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI;
- sul Me.PA risulta attiva l'offerta relativa a Servizi per Servizi di supporto all'accertamento e alla riscossione in forma diretta per gli Enti Locali cui risulta abilitata la Società Municipia SpA;

RIBADITO che l'affidamento diretto si rende necessario per assicurare la procedura più snella e semplificata in considerazione che gli applicativi in uso hanno la caratteristica:

- a) della esclusività di gestione dei vari processi afferenti la gestione dei tributi locali;
- b) dell'infungibilità che deriva da caratteristiche di tipo tecnico e di privativa industriale, in quanto i possibili altri software sostitutivi pur essendo similari, non sono uguali, in quanto la gestione delle diverse procedure è diversa e richiede per la complessità tempi lunghi di apprendimento generando un indubbio loock-in, in quanto l'apprendimento dei processi gestionali attraverso procedure diverse da quelle attuali richiede l'acquisizione di nuove conoscenze e professionalità il cui apprendimento, al di là dell'eventuale maggiore costo, sarebbe lungo e complesso, non compatibile con le carenze di organico dell'Ente, con la pandemia in corso e la gestione a distanza del lavoro;
- c) la concorrenza di legge relativa all'erogazione dei servizi istituzionali;
- d) la tipicità dei servizio da affidare;

RITÉNUTÔ che:

- la procedura è svolta correttamente sul Mercato elettronico e che l'offerta per trattativa diretta è meritevole di approvazione;
- le clausole essenziali del contratto e la forma che lo stesso assumerà sono quelle indicate dalle regole di E-Procurement, nonché dalle condizioni particolari di contratto predisposte dal Punto Ordinante ed inviate al fornitore (ODA su piattaforma MEPA);
- ai sensi dell'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, non si rinviene nel presente provvedimento una situazione di conflitto d'interesse, anche potenziale, che imporrebbe al responsabile del procedimento di astenersi dall'adozione del medesimo atto, in ottemperanza, altresì al disposto dell'art. 6 del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, adottato con DPR n. 62/2013;

RICORRENDO le condizioni previste all'art. 163, comma 2, del D.Lgs. 167/2000 e ss.mm.ii. - "Nel caso in cui il bilancio di esercizio non sia approvato entro il 31 dicembre e non sia stato autorizzato l'esercizio provvisorio, o il bilancio non sia stato approvato entro i termini previsti ai sensi del comma 3, è consentita esclusivamente una gestione provvisoria nei limiti dei corrispondenti stanziamenti di spesa dell'ultimo bilancio approvato per l'esercizio cui si riferisce la gestione provvisoria. Nel corso della gestione provvisoria l'ente può assumere solo obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi, quelle tassativamente regolate dalla legge e quelle necessarie ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente" — non essendo assicurata la manutenzione dei programmi informatici in uso al Servizio Tributi dell'Ente, da cui dipendono la produzione del ruolo ordinario TARI 2023, e degli avvisi di accertamento TARI e IMU in scadenza il 31 dicembre 2023;

ATTESA la propria competenza ai sensi dell'art. 107, comma 3, e dell'art. 109, comma 2, del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 per la nomina con Decreto Sindacale n. 10 del 3 marzo 2023 a Responsabile di P.O. Coordinatore 7° Settore;

VISTI:

- l'art. 36 del D. Lgs. 50/2016;
- la Legge n. 241/90 e s.m.;
- il D. Lgs. n.36/2023;
- il Decreto Legislativo n. 267/2000;
- il D. Lgs. n.165/2001;
- lo Statuto Comunale;

DETERMINA

- **1. DI AFFIDARE** ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs .n. 36/2023 per i motivi espressi in narrativa e che qui si intendono integralmente riportati, i servizi:
 - MANUTENZIONE SOFTWARE anno 2023: servizio di manutenzione ed assistenza tecnica informatica, sicurezza dati, ai prodotti software utilizzati dall'Ente per l'espletamento dell'attività di gestione dei tributi locali (Ici-Imu/Tarsu-Tari/TASI);

per la durata di mesi 12 (dodici) dal 01/01/2023 al 31/12/2023 alla ditta MUNICIPIA Spa con sede in Trento, via A. Olivetti n.7 - Codice fiscale e P. IVA 01973900838 - per un importo complessivo di €. 7.930,00 oltre IVA:

- **2. DI IMPEGNARE** in favore del predetto fornitore la spesa complessiva di euro 9.674,60 (di cui IVA € 1.744,60) capitolo 3001 del Bilancio, imp.
- 3. DI STABILIRE che:
 - il contratto ha per oggetto quanto dettagliato al punto 1) del presente dispositivo;
 - il contratto è concluso sulla procedura Me.PA O.d.A. sul quale sono riportate le clausole essenziali con la Ditta Municipia SpA con sede in Trento, via A. Olivetti n.7 Codice fiscale e P. IVA 01973900838;
- **4. DI DICHIARARE** il presente atto, come spiegato in premessa, necessario "ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente" ai sensi dell'art. 163, comma 2, del D.Lgs. 167/2000 e ss.mm.ii.

5. DI DARE ATTO che,

- ai fini del rispetto del principio di rotazione e non frazionamento, si è proceduto alla deroga per motivi eccezionali esposti in premessa, ai sensi di quanto previsto al paragrafo 3.7 delle Linee Guida ANAC n. 4/2018;
- il responsabile unico del procedimento è il Coordinatore del 7° Settore, dott. Salvatore R. Agnello, assistito nelle conseguenti attività dal dipendente geom. Santi, Responsabile dei Servizi Tributi;
- è assente conflitto d'interessi ex art. 6-bis della L. 241/90, come introdotto dalla L. 190/2012 e come previsto dal Piano Anticorruzione dell'Ente;
- il Codice identificativo di gara (C.I.G.) è **Z753C81E26**;
- il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito internet dell'Ente, sotto-sezione di primo livello "*Provvedimenti*", sotto-sezione di secondo livello "*Provvedimenti dirigenti amministrativi*";
- trattasi di spesa che per natura rientra nella tipologia delle fattispecie non frazionabili in dodicesimi ai sensi dell'art. 163 del D.Lgs. n. 267/2000.

IL COORDINATORE 7° SETTORE

dott. Salvatore R. Agnello

Firmato digitalmente da

Rocco Salvatore Agnello

C = IT Data e ora della firma: 03/10/2023 13:26:08

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Il Responsabile del Servizio finanziario in ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000 e del relativo Regolamento comunale sui controlli interni, comportando lo stesso riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, rilascia:

PARERE FAVOREVOLE

Responsabile Servizi finanziari



02/10/2023 **COMUNE DI LENTINI** Page 1 of 1

OMUNE DI LENT (Esercizio 2023)

Attestazione n° 552 Impegno Definitivo

Impegno: 2023/1/564/1 del 02/10/2023 **Delibera/Determina**: n° 69 del 19/09/2023

Codice CIG: Z753C81E26 Codice CUP: Centro Resp.: 7 Prop.: 7

PdC Imp.: 1.03.02.03.999 Altri aggi di riscossione n.a.c.

Esecutività: ESECUTIVA

1.03.02.03.999

Importo: 9.674,60

PDC

Oggetto: Fornitura medinte trattativa diretta sul Mercato Elettronico PA del servizio di manutenzione e di assistenza

del software di gestione dei Tributi Locali per l'anno 2023 CIG Z753C81E26

Castelletto disponibilità al 02/10/2023

Anno (Capito	lo Art.	Cod. bilancio	Descrizione	
2023	300	01 0	0104103	Spese per la riscossione dei tributi comunali	
Missione	01	Servizi istituzionali, generali e di gestione			
Programm	a 04	Gestione delle entrate tributarie e servizi fiscali			
Titolo	1	Spese correnti			
Macroagg.	. 03	3 Acquisto di beni e servizi			

Stanziamento iniziale	Variazione (+)	Variazione (-)	Assestato
120.000,00	0,00	0,00	120.000,00
Impegni prenotati	Impegni definitivi	Presente impegno	Disponibilità
0,00	26.506,01	9.674,60	93.493,99

Dati Capitolo

Finanziamento

Ai sensi dell'articolo 151 4° comma del D.Lgs 267/2000, si attesta che l'impegno di cui sopra presenta la relativa copertura finanziaria, ed il prospetto sopra esposto riproduce fedelmente la situazione alla data odierna degli impegni relativi all'anno in corso, ed è stato debitamente registrato.

Firma

Gaeta Giorgio...... 05.10.2023 18:23:30 GMT+00:00

Il presente atto, ai sensi dell'art.32,comma 5, della	CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE
L.69/2009 e s.m.i. è stato Pubblicato all'Albo Pretorio	Il sottoscritto Segretario Generale su conforme relazione a fianco segnata,
del sito informatico del Comune www.comune.lentini.sr.it	CERTIFICA
dal <u>06/10/2023</u>	che copia della presente determina è stata pubblicata all'Albo Pretorio del sito informatico del Comune
al <u>21/10/2023</u>	www.comune.lentini.sr.it_dal06/10/2023 al
col N	_ <u>21/10/2023</u> - per quindici giorni consecutivi – ai sensi dell'art. 11 della L.R. 3/12/1991 n. 44 e che non sono pervenuti
Lentini,	reclami
	Lentini, li IL SegretarioGenerale
II Responsabile uff. Protocollo	
e Messi	