



CITTÀ DI LENTINI

Libero Consorzio Comunale di Siracusa

SETTORE 3 - LAVORI PUBBLICI

DETERMINAZIONE DEL COORDINATORE

N. SETTORIALE 282 del 18/10/2024

Il Responsabile del Procedimento Bruno Zagami

OGGETTO :

**DECISIONE A CONTRARRE ED AFFIDAMENTO LAVORI D'URGENZA PER LA BONIFICA DA AMIANTO PRESSO L'IMMOBILE SITO IN LENTINI VIA ITALIA N°15, INCLUSI PROGETTAZIONE, IVA, MISE, TRATTAMENTO, SPOSTAMENTO, TRASPORTO ED ONERI DI CONFERIMENTO, MEDIANTE TRATTATIVA DIRETTA SUL M.E.P.A.
CIG : B322894300**

IL COORDINATORE DEL 3° SETTORE e R.U.P.

Premesso che:

- Con la delibera del Consiglio Comunale n. 82 del 29/12/2022 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2022-2024 ;
- Con la delibera del Consiglio Comunale n. 83 del 29/12/2022 è stato approvato il bilancio di previsione 2022-2024;
- Con nota prot. n.32 del 02/01/2019 il sig. Iannitto Massimo e l'avv. Patania Valentina hanno informato questa amministrazione in merito all'incendio avvenuto in data 23/07/2018 che ha interessato l'immobile specificato in oggetto, posto a breve distanza dalla residenza del sig. Iannitto e di proprietà degli eredi di Cortese Vincenzo.
- Detto incendio ha coinvolto anche la copertura del sottotetto dell'immobile, costituita da lastre di eternit .
- Paventando il pericolo per la salute derivante dalla volatilità e tossicità delle fibre di amianto, gli eredi di Cortese Vincenzo, tramite l'avv. Patania, sono stati diffidati dal sig. Massimo Iannitto con

nota del 05/10/2018 “a provvedere nel termine di giorni 15 alla bonifica del manto di copertura, al fine di arginare il pericolo per la salute derivante dalla volatilità e tossicità delle fibre di amianto.”

- Constatata l'inerzia dei proprietari con la succitata nota prot. n.32 del 02/01/2019 viene chiesto a questa Amministrazione l'attivazione dei poteri attribuiti dalla legge affinché “il suddetto pericolo possa essere posto sotto controllo ed eliminato”;
- Con nota prot. 515 del 10/01/2019 l'Ufficio Urbanistica ha richiesto all'Ufficio competente, UOS SIAV Siracusa, distretto di Lentini, un sopralluogo presso l'immobile interessato dall'incendio;
- con nota prot. n. 07/IgL del 14/01/2019 il S.I.A.V. - Distretto di Lentini, comunicava di avere effettuato un sopralluogo in data 14/01/2019 nell'immobile in argomento, segnalando che :
“l'immobile in questione trovasi chiuso con presenza di un lucchetto posto come fermatura della porta d'ingresso; sono evidenti i segni nella parete principale dell'immobile, annerita dal fumo, di un pregresso incendio; sul posto non era presente nessuno in quanto l'immobile risulta abbandonato, si è bussato al campanello dell'edificio adiacente posto al n.13 e non ci ha risposto nessuno; non si è potuto pertanto, ispezionare il tetto posto a copertura dell'edificio oggetto dell'incendio, notando la presenza di lastre in eternit che sporgevano all'esterno”.
Si rammenta altresì che per un'attenta valutazione del danno causato dall'incendio per le lastre di eternit eventualmente rimaste, bisogna rivolgersi all'ARPA di Siracusa Ente competente.
Inoltre, si rammenta che la normativa vigente investe il proprietario dell'immobile come unico responsabile per la bonifica e lo smaltimento di eventuali lastre di eternit rimaste in loco”.
- Con nota prot. n. 1286 del 21/01/2019 l'Ufficio Urbanistica ha richiesto all'ARPA, un sopralluogo presso l'immobile interessato dall'incendio, per la valutazione del danno;
- Con nota prot. 4012 del 26/02/2019 l'ARPA comunica *che le fattispecie in esame (riguardante la presenza, la valutazione sullo stato di integrità, la rimozione e le modalità di smaltimento di manufatti, cementizi o resinoidi, contenenti presumibilmente amianto) risultano di competenza delle Aziende sanitarie provinciali;*
- Il Sindaco, a questo punto, considerato:
 - che l'edificio sorge nel centro storico della città, lungo la viabilità pubblica e in aree residenziali;
 - che le lastre di cemento amianto sono pericolose in caso di degrado del materiale, poiché le fibre di amianto contenute nello stesso si disperdono nell'ambiente per sospensione atmosferica;
 - che al fine di tutelare la salute pubblica si ravvisa l'urgente necessità di disporre la bonifica del sito;
 - la titolarità del Sindaco, quale autorità sanitaria locale, ai sensi dell'art.50 del D.lgs.267/200;
 - a tutela della salute ed igiene pubblica: emette l'Ordinanza Sindacale n°12 del 27/03/2019 con cui veniva ordinato ai proprietari dell'immobile sito in Via Italia,15 censito al Catasto Fabbricati del Comune di Lentini al Foglio 91 Particella n. 6792 sub 1, zona A del P.R.G. vigente, a copertura del quale sono presenti lastre in cemento-amianto (eternit) in pessimo stato di conservazione;
 - di provvedere entro 30 (trenta) giorni dalla notifica della presente ordinanza, ai lavori di demolizione e rimozione dell'amianto nell'immobile sito in Lentini Via Italia n°15 censito al catasto fabbricati del Comune di Lentini al Foglio 91, Particella n. 6792, sub 1, zona A del P.R.G. vigente, predisponendo il piano di lavoro prescritto dall'art.256, comma 2°, del D.lgs. n.81/08 e ss.mm.ii.
 - di richiedere le eventuali autorizzazioni nel rispetto della normativa urbanistica vigente, al fine di rimuovere e smaltire la copertura in amianto - eternit, nel rispetto di tutta la normativa vigente.
 - di onerare la proprietà, come sopra specificata, a dare comunicazione all'Ente dell'avvenuta bonifica dei luoghi.
- L'ordinanza sopra citata è stata disattesa dalla ditta proprietaria e, pertanto, constatata l'inerzia dei proprietari e preso atto della necessità di dare immediata esecuzione di ufficio in danno del soggetto

- obbligato proprietario dell'area ed al recupero delle somme che si sarebbero dovute anticipare per l'intero procedimento, l'ufficio, con nota prot. 21895 del 30/11/2020 ha richiesto un preventivo ad una ditta specializzata per i lavori necessari alla bonifica da amianto nell'immobile in oggetto.
- Con nota prot. 3482 del 09/02/2021 il preventivo richiesto è pervenuto a questo Comune per una somma di € 25.000,00, oltre i costi di progettazione, MISE, trattamento, trasferimento ed oneri di conferimento per uno stanziamento totale di € 33.000,00.
 - Con nota prot. 3776 del 11/02/2021 l'ufficio chiede all'amministrazione, al fine di predisporre i provvedimenti consequenziali per l'esecuzione in danno dei lavori finalizzati alla bonifica da amianto dell'immobile, di assegnare al Coordinatore del Settore competente le risorse economiche necessarie.
 - Con nota prot. 6700 del 12/03/2021, l'Amministrazione, visto il preventivo di spesa chiede ai coordinatori del 3° settore lavori pubblici, del 1° settore Contenzioso e del 3° settore Finanziario, ognuno per la propria competenza di:
 1. provvedere alla individuazione o istituzione di capitoli di spesa in entrata ed in uscita;
 2. provvedere al recupero delle somme anticipate;
 3. di utilizzare gli strumenti contabili idonei per la fattispecie amministrativa in esame.
 - All'uopo, il Coordinatore del 3° settore ha redatto la Delibera di Giunta Municipale n°12/3° settore del 19/04/2021 avente ad oggetto: *Istituzione di un nuovo stanziamento ai sensi dell'art.250 secondo comma del D.lgs 267/2000. Gestione del bilancio durante la procedura di risanamento. Istituzione di capitoli di entrata e di spesa per rimozione e smaltimento di una copertura contenente amianto nell'appartamento per civile abitazione sito in Lentini via Italia n°15 di proprietà degli eredi Cortese Vincenzo.* Proponendo anche di sottoporre a ratifica del Consiglio Comunale l'atto, ai sensi dell'art.250 comma 2 del dlgs 267/2000.
 - Con nota prot.21552 del 23/09/2021 il Segretario Generale dott. Maurizio Casale comunica al coordinatore del 3° settore la decadenza della delibera di giunta n° 72 del 09/07/2021 perché, a suo parere, entro i termini stabiliti dagli art.250 e 157 del T.U. 267/2000 non era stata proposta la delibera di ratifica della delibera di giunta n°72.
 - Con nota 21920 del 29/09/2021 il coordinatore del 3° settore evidenzia che *dopo l'adozione della deliberazione GM n.72/21 nessun rapporto giuridico illegittimo è stato posto in essere in quanto:*
 - a) *non si è proceduto all'affidamento dei lavori;*
 - b) *l'art.250 del Dlgs non sembra prevedere alcun termine entro il quale procedere alla ratifica;*
 ed ha allegato alla nota anche:
 - 1) *proposta di delibera G.M. in oggetto, corredata dalle annotazioni nel registro del 3° settore;*
 - 2) *relazione per la proposta di deliberazione di ratifica dell'organo consiliare, munita di firma digitale e corredata dalle annotazioni nel registro del 3° settore.*
 - Con nota prot. n. 22195 del 01/10/2021 il Segretario Generale ribadisce la propria posizione.
 - Con nota prot. 13705 del 21/06/2024 il prof. avv. Daniel Amato accetta la nomina di Commissario ad acta nominato in forza della sentenza TAR SICILIA- CATANIA II Sezione ordinanza n°2205/2024 reg. provv. Coll. Pubblicata il 13/06/2024, nell'ambito del procedimento n. 2300/2023 reg. ric. per l'esecuzione del giudicato nascente dalla sentenza n.245/2024 reg. provv.coll. pubblicata il 19/01/2024 con cui *condannava il Comune di Lentini a concludere il procedimento di che trattasi;*
 - Con nota prot. 17832 del 28/08/2024 il prof. avv. Daniel Amato chiede di conoscere
 1. il costo aggiornato degli interventi di che trattasi;
 2. il capitolo di bilancio, munito di missione programma e titolo a cui imputare la relativa spesa;
 - Con nota prot. 7990 del 30/08/2024 l'ufficio comunica che il costo aggiornato per la bonifica di amianto presso l'immobile in oggetto ammonta ad € 61.000,00 IVA inclusa, comprensivo di costi di progettazione, MISE, trattamento, spostamento, trasporto ed oneri di conferimento;
 - Il Commissario ad Acta nominato elabora le Determinazioni n. 1 del 09 Settembre 2024, integrata con la n. 2 del 15 Ottobre 2024, che in questa sede si intendono integralmente riportate, da cui si evince un costo complessivo pari ad € 64.553,46, dando atto che *“la prefata somma è comprensiva dell'intervento di bonifica ambientale così come indicato dall'U.O. Responsabile del Procedimento (I.e. Coordinatore III Settore) e delle somme per cui la P.A. è stata condannata alla refusione in favore di parte ricorrente incluso IVA, C.P.A. e Spese generali; omnia comprensivo”;*

- Gli uffici finanziari , con nota prot. 21684 del 15/10/2024, hanno proceduto ad impegnare le somme, prelevate dal Bilancio di Previsione 2022/2024, approvato con D.C.C. n. 83 del 29/12/2022 occorrenti come in appresso indicato:
- Per € 26.995,00 al cap. 7116/0, impegno 543 esercizio finanziario 2024;
- Per € 23.558,48 al cap. 6623/0, impegno 545 esercizio finanziario 2024;
- Per € 14.000,00 al cap. 6698/0, impegno 544 esercizio finanziario 2024

TUTTO CIO' PREMESSO

- **EVIDENZIATO** lo stato di degrado in cui versa l'immobile, aggravato dal pericolo derivante dalla presenza di amianto dannoso per la salute e pertanto si rende necessario ed urgente effettuare la bonifica al fine di eliminare inconvenienti per la pubblica incolumità;
- **PRESO ATTO** che i lavori urgenti di che trattasi consistono in lavori di bonifica da amianto nell'immobile de quo;
- **RILEVATO** che allo stato attuale non è possibile eseguire tale interventi con il personale e mezzi del Comune, sia per la natura specifica dell' intervento stesso, che richiedono operai e mezzi particolari, sia per la necessità di intervenire con la massima tempestività ed urgenza, e pertanto si ritiene improcrastinabile affidare i lavori di che trattasi ad un operatore economico che possieda adeguate capacità tecnico-economiche;
- **RIBADITA** la necessità di agire tempestivamente, stante il potenziale pericolo per la salute pubblica;
- **CONSIDERATO CHE** le risorse economiche necessarie risultano inferiori alle soglie previste dalle norme per procedere ad affidamento diretto, si è pertanto avviata una trattativa diretta con unico operatore sul M.E.P.A. rubricata con il n. 4639893, con l'operatore economico " FIAP srl". con sede a Fraz. Guardia, Acireale, via Stazione n° 44b, P., IVA 04783680871, al quale è stato richiesto di operare la propria migliore offerta;
- **PRESO ATTO CHE** l'operatore economico compulsato ha trasmesso la propria migliore offerta sul M.E.P.A., offrendo un prezzo unitario € 61.000,00 *inclusi progettazione, IVA, MISE, trattamento, spostamento, trasporto ed oneri di conferimento*, stante l'attuale situazione di mercato, e che pertanto è possibile procedere, in base alle somme messe a disposizione, alla realizzazione dell'intervento;

VISTI:

- lo Statuto e il Regolamento di organizzazione dell'Ente;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- l'art. 107 commi da 1 a 6 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- l'art.147-bis del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di controlli di regolarità amministrativa e contabile negli enti locali;
- l'art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di impegni di spesa da parte degli enti locali;
- l'art. 191 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di regole per l'assunzione di impegni di spesa e per l'effettuazione di spese da parte degli enti locali;

RILEVATA l'esigenza di procedere all'affidamento delle prestazioni di cui all'oggetto per le ragioni di urgenza sopra esposte ;

DATO ATTO che l'art. 17, comma 2, del d.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

DATO ATTO, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: *bonifica da amianto presso l'immobile sito in Lentini via Italia n°15*,
- Importo del contratto: € 50.000,00 al netto dell'I.V.A. di legge;
- Forma del contratto: scritta, utilizzando lo stampato messo a disposizione dalla piattaforma telematica di negoziazione MEPA e firmata digitalmente tra le parti;
- Modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. 36/2023;
- Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella lettera invito trasmessa all'operatore economico sul MEPA;

CONSIDERATO che l'importo del presente affidamento non comporta l'obbligo del preventivo inserimento nel di cui all'art. 37 del d.lgs. 36/2023;

RILEVATO, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in primo luogo per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

TENUTO CONTO che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti;

VERIFICATO che l'affidamento di che trattasi è di importo superiore ad € 5.000, per cui questo Comune, come nel caso in specie, è tenuto a procedere mediante ricorso a Consip-Mepa e/o a soggetti aggregatori centrali di committenza, strumenti telematici di negoziazione e similari, ecc., ai sensi dell'art.1 comma 450 della Legge n.296/2006;

PRECISATO che:

- per l'affidamento in parola si è provveduto all'acquisizione del CIG B322894300 mediante la Piattaforma dei Contratti Pubblici;

RITENUTA congrua e conveniente per l'Ente comunale l'offerta resa dalla ditta "FIAP srl". con sede a Fraz. Guardia, Acireale, via Stazione n° 44b P., IVA 04783680871, individuata all'interno della piattaforma telematica di negoziazione MEPA, con categoria di lavori OG12;

VERIFICATO che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del d.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

RITENUTO di affidare alla ditta economico "FIAP srl". con sede a Fraz. Guardia - Acireale via Stazione n° 44b, P. IVA 04783680871, le attività in parola per un importo contrattuale pari ad € 50.000,00 (oltre IVA come per legge), per un totale complessivo di € 61.000,00, a seguito della conclusione con esito positivo della trattativa diretta con unico operatore avviata sul MEPA contrassegnata con il n. 4639893;

ATTESTATO che il sottoscritto non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/90 e s.m.i., dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;

ACCERTATO, ai sensi dell'art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito in Legge n. 102/2009, la compatibilità dei pagamenti derivanti dall'assunzione del presente impegno di spesa con lo stanziamento di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

VALUTATO positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, c. 1 del TUEL e del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli;

DATO ATTO che:

- il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) Ing. Bruno Zagami risulta essere in possesso dei requisiti previsti in possesso dei requisiti di cui all'[allegato I.2](#) del D.Lgs. 36/2023 e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti al medesimo affidati, nel rispetto dell'inquadramento contrattuale e delle relative mansioni;

- ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012, non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziale, nei confronti del responsabile del presente procedimento;

D E T E R M I N A

DI AFFIDARE, per le ragioni esplicitate in preambolo, le prestazioni in parola alla ditta “ FIAP srl”. con sede a Fraz. Guardia - Acireale, via via Stazione n° 44b, P. IVA 04783680871, per un importo pari ad € 50.000,00, oltre Iva come per legge, e dunque per un ammontare complessivo pari ad € 61.000,00, precisandosi che il presente provvedimento assume la valenza della decisione di contrarre di cui all'art. 17, comma 1, d.lgs. 36/2023, ai sensi del comma 2 del medesimo articolo;

DI DARE ATTO che le somme del presente affidamento sono state impegnate come sotto indicato:

- Per € 26.995,00 al cap. 7116/0, impegno 543 esercizio finanziario 2024;
- Per € 23.558,48 al cap. 6623/0, impegno 545 esercizio finanziario 2024;
- Per € 14.000,00 al cap. 6698/0, impegno 544 esercizio finanziario 2024;

DI DARE ATTO che le somme impegnate, oltre alle spese di bonifica, comprendono altresì le somme per cui la P.A. è stata condannata alla refusione in favore di parte ricorrente incluso IVA, C.P.A. e Spese generali, come quantificato dal Commissario ad Acta con Determinazioni n. 1 e 2 _ 2024 sopra riportate ;

DI DARE ATTO che la spesa derivante dall'adozione del presente provvedimento rispetta il limite stabilito dal comma 5 dell'art. 163 del D. Lgs. n. 267/2000;

DI PROCEDERE alla liquidazione della spesa previa presentazione di regolare fattura e accertamento della regolarità delle prestazioni effettuate e con pagamento sul conto dedicato per l'appalto in oggetto, come comunicato dalla ditta appaltatrice, nel rispetto della legge n. 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

DI DARE ATTO che, ai sensi dell'art. 183, comma 8, D.lgs. n. 267/2000, il sottoscritto ha accertato preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti relativi all'impegno di spesa che si assume con il presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica in materia di pareggio di bilancio come, peraltro, accertato con la

sottoscrizione del presente atto da parte del Responsabile dell'Area contabile ai sensi e per gli effetti dell'art. 183 comma 7 e dell'art. 147-bis del d.lgs. n. 267/2000;

DI DARE ATTO che, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, il rapporto contrattuale, nel caso in specie, si intenderà perfezionato mediante firma digitale del contratto generato direttamente dalla piattaforma telematica di negoziazione MEPA con la quale questa S.A. ha avviato la trattativa diretta von unico operatore n. 4639893, conclusasi positivamente;

DI DARE ATTO che il presente provvedimento verrà pubblicato all'Albo Pretorio informatico di questo comune per 15 giorni consecutivi, ai sensi e per gli effetti dell'art. 32 della Legge 69/2009;

DI DARE ATTO che con la pubblicazione del medesimo nelle apposite sezioni del sito web istituzionale del Comune "Amministrazione Trasparente" si ritengono assolte le prescrizioni di cui all'art. 37 del D. Lgs. 14/03/2013 n. 33;

DI DARE ATTO altresì ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interesse dello scrivente.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE 3 - LAVORI PUBBLICI

Vista la suddetta proposta

Visto lo statuto;

Visto l'O.R.EE.LL;

DETERMINA

**Approvare la proposta sopra riportata avente ad oggetto: DECISIONE A CONTRARRE ED AFFIDAMENTO LAVORI D'URGENZA PER LA BONIFICA DA AMIANTO PRESSO L'IMMOBILE SITO IN LENTINI VIA ITALIA N°15, INCLUSI PROGETTAZIONE, IVA, MISE, TRATTAMENTO, SPOSTAMENTO, TRASPORTO ED ONERI DI CONFERIMENTO, MEDIANTE TRATTATIVA DIRETTA SUL M.E.P.A.
CIG : B322894300**

E ne attesta la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000

Lentini li, 18/10/2024

Il Responsabile del Settore
BRUNO ZAGAMI / InfoCert S.p.A.

,