



CITTÀ DI LENTINI

Libero Consorzio Comunale di Siracusa

SETTORE 3 - LAVORI PUBBLICI

DETERMINAZIONE DEL COORDINATORE

N. SETTORIALE 342 del 30/12/2024

Il Responsabile del Procedimento Bruno Zagami

OGGETTO : **APPALTO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA E TRASPORTO DEI RIFIUTI CLASSIFICATO COME “VERDE” AI SENSI DEI CRITERI DEL D.M. DEL 13.02.2014 ALL’INTERNO DELL’A.R.O. DEL COMUNE DI LENTINI: PROROGA TECNICA DEL SERVIZIO AI SENSI DELL’ART. 120, COMMA 11 DEL D. LGS 36/2023 E S.M.I. PER MESI 12, DAL 1° GENNAIO 2025 AL 31 DICEMBRE 2025. CIG 9931246376**

Premesso che:

-con delibera del Consiglio Comunale n. 50 del 08.10.2024 è stato approvato il documento unico di programmazione 2024/2026 (art. 170, comma 1 del D.to L.gs 267/2000);

-con delibera del Consiglio Comunale n. 55 del 28.10.2024 è stato approvato il bilancio di previsione 2024/2026;

-con delibera di Giunta Municipale n. 139 del 30.10.2024 è stato approvato il PEG 2024/2026;

-la L.R. n. 3/2013 ha introdotto il comma 2 ter all’art. 5 della L.R. n. 9/2010 con cui si è stabilita la possibilità per i Comuni di procedere, in forma singola o associata, alla gestione del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti;

-in data 26.07.2013, ai sensi dell’art. 6 della L.R. n. 9/2010 si è costituita la S.R.R. (Società per la Regolamentazione del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei Rifiuti) della provincia di Siracusa di cui è socio il Comune di Lentini;

-con direttiva n.1/2013, il Dipartimento dell’Acqua e dei Rifiuti ha definito le Aree di Raccolta Ottimale (A.R.O.) al fine di consentire la differenziazione dei servizi finalizzata alla migliore erogazione del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti che il Comune di Lentini ha adottato istituendo in forma

singola l'Ambito di Raccolta Ottimale (A.R.O.) coincidente con il territorio comunale, giusta deliberazione di G.M. n. 163 del 1° ottobre 2013, inoltre, risultando ancora all'epoca non operative le S.R.R., il Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti ha emanato le Linee Guida per la redazione dei Piani d'Intervento al fine di consentire ai Comuni di procedere all'affidamento, all'organizzazione e alla gestione del servizio in questione;

-con deliberazione di G.M. n. 68 del 25.06.2015 è stato approvato il Piano di Intervento, in seguito trasmesso al Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti per le valutazioni di competenza con nota prot. n. 13264 del 30.06.2015;

-in data 4 agosto 2015, l'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità, con nota prot. n. 33988, ha comunicato che con D.D.G. n. 1120 del 27.07.2015 è stato approvato il Piano di Intervento del Comune di Lentini rinviando l'approvazione del Quadro Economico e del Capitolato Speciale d'Appalto alla competenza del Consiglio Comunale;

-con deliberazione n. 18 del 26.06.2019 il Consiglio Comunale ha approvato il Quadro Economico e il Capitolato Speciale d'Appalto del Piano di Intervento;

-secondo quanto stabilito nell'ordinanza del Presidente della Regione Siciliana n. 5/Rif del 07.06.2016, art.3, comma 6, lett. a), b), c), d), e), f), g), i Sindaci sono obbligati ad attivare ogni azione utile per incrementare la raccolta differenziata anche al fine di educare la cittadinanza al rispetto dell'ambiente e, nello stesso tempo, tramite metodi di tracciabilità, assicurare una riduzione della tariffa conseguente a quella dei costi di conferimento dei rifiuti presso discarica autorizzata;

-con determina del Coordinatore del 3° Settore n. 1011/2019 sono state approvate le determinazioni a contrattare e gli atti di una gara "ponte" di durata annuale e proroga tecnica di mesi 6 per l'affidamento del servizio in oggetto mediante una procedura aperta, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, stante la situazione di dissesto finanziario in cui versava l'Ente comunale;

-con determina del Coordinatore del 3° Settore n. 767 del 23.11.2020 il servizio è stato definitivamente affidato all'operatore economico IMPREGICO S.r.l., con sede legale in Taranto, via Angelo Berardi n. 8, P. IVA 03077030736, a seguito di gara telematica aperta esperita dall'UREGA di Siracusa;

-in virtù del succitato affidamento l'impresa ha effettuato il servizio per l'intero anno 2021 e per il primo semestre 2022 ed allo stesso è stata data continuità, per ragioni di igiene e salute pubblica, mediante provvedimenti di proroga, in ultimo con Determina del Coordinatore del 3° Settore R.G. n. 951 del 06/09/2024, con scadenza del servizio prevista per il 31 Dicembre 2024;

Tutto ciò premesso

-**preso atto** che è intenzione di questa A.C. individuare il nuovo contraente tramite una gara di durata pluriennale, stante la fuoriuscita dalla situazione di dissesto finanziario, che consente di programmare sul pluriennale la gestione della spesa;

-**rilevato** che una gara pubblica da cui scaturisce un affidamento pluriennale influisce sui costi del servizio che vengono notevolmente ridotti, nonché sull'efficienza ed efficacia dello stesso a vantaggio dell'Ente e dell'utenza sui quali detti costi gravano;

- **preso atto** che con determina del Coordinatore del 3° Settore Reg. Gen. n. 1033 del 15.11.2022 è stato affidato l'incarico professionale di supporto esterno al RUP per la rielaborazione del progetto del servizio di igiene urbana e per la redazione degli atti di gara finalizzati alla scelta del contraente alla ditta E.S.P.E.R. Società Benefit S.r.l., con sede legale a Torino, Strada San Mauro 234/23 dando in tal modo concreto impulso all'avvio delle procedure finalizzate all'individuazione del nuovo contraente secondo le regole della pubblica evidenza;

-**dato atto** che il nuovo Piano industriale, atto propedeutico e necessario per la celebrazione della gara, è stato trasmesso dalla ditta ESPER nel Luglio 2023, a seguito di richiesta di modifiche relative al suddetto piano concertate con l'Amministrazione Comunale e richieste dal Coordinatore del 3° Settore con nota prot. 15244 del 17 Luglio 2023;

Preso atto che con nota prot. 15977 del 27/07/2023 fu richiesto, da parte del Coordinatore del 3° Settore, del Sindaco, dell'Assessore all'ecologia e dell'Assessore al Bilancio sia alla S.R.R. ATO SIRACUSA che all'Assessorato Regionale dei Servizi di Pubblica Utilità (Dipartimento Acqua e Rifiuti) l'esistenza di motivi ostativi per la elaborazione della gara settennale da parte della SRR – ATO di Siracusa, ai sensi degli artt. 8 e 15 della Legge Regionale n. 9_2010, o, in subordine, se potesse essere lo stesso Comune, in maniera autonoma, a predisporre gli atti di la gara;

Preso atto del riscontro della SRR ATO di Siracusa, pervenuto con nota prot. 16565 del 08/08/2023 che, richiamando il comma 2-bis e 2-ter della Legge Regionale n. 9_2010, ha ritenuto il Comune di Lentini competente per l'espletamento della gara, la cui celebrazione è posta a carico dell'UREGA di Siracusa;

Dato atto che, stante le indicazioni fornite dalla SRR, al fine di individuare il nuovo operatore economico cui affidarne la gestione questo Ente ha provveduto a porre in essere le azioni propedeutiche necessarie ed in particolare:

- con deliberazione di Giunta Municipale n. 142 del 28.08.2023 si approvava il nuovo Piano Industriale dei servizi di igiene urbana, il quale prevedeva la possibilità di scelta tra una gara di durata quadriennale (più un anno di proroga) o in alternativa una gara di durata settennale (più un anno di proroga), dando comunque atto che l'ipotesi di una gara di durata settennale garantiva una maggiore efficienza e una progressiva ottimizzazione del servizio, oltre a risultare economicamente più conveniente per l'ente comunale;
- con nota prot. n. 4523 del 21.02.2024 è stato trasmesso al Dipartimento Regionale detto Piano per le valutazioni di competenza, ad oggi non pervenute a questo Ente e, pertanto, si è in attesa degli esiti;
- con la determina del Coordinatore del 3° Settore R.G. n. 1071 del 31.10.2023, sono stati approvati gli atti di gara riguardanti la decisione a contrarre relativa all'affidamento del servizio mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 70 del D. Lgs 36 del 31.03.2023 e ss.mm.ii, con conseguente concreto avvio delle procedure di gara, utilizzando come criterio di selezione delle offerte quello della proposta economicamente più vantaggiosa e ricorrendo alla piattaforma UREGA di Siracusa per la celebrazione della gara;
- con delibera di G.M. n. 111 del 13 agosto 2024 è stato approvato lo schema di accordo, ai sensi dell'art. 15 L. 241/90 tra il Comune di Lentini (Stazione appaltante non qualificata) e l'UREGA di Siracusa, al fine di regolare i rapporti tra il Comune e la Centrale di Committenza in merito ai compiti afferenti la Gara pubblica in corso di attuazione;
- Con Determina del Coordinatore del 3° Settore R.G. 981 del 13.09.2024 sono stati rielaborati e riapprovati gli atti di gara al fine di adeguarli al nuovo codice dei Contratti (D. Lgs. 36_2023), stante il cessato termine di transitorietà tra il D. Lgs. 50_2016 ed il D. Lgs. 36_2023 e l'adeguamento alle nuove direttive delle piattaforme telematiche di negoziazione delle Centrali di committenza qualificate, utilizzando, anche in questo caso, come criterio di selezione delle offerte quello della proposta economicamente più vantaggiosa e ricorrendo quale centrale di committenza qualificata la piattaforma UREGA di Siracusa per l'espletamento della procedura di gara;
- Con nota prot. 19695 del 24/09/2024 viene trasmessa all'UREGA di Siracusa, alla S.R.R. ATO Siracusa e Provincia ed all'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità (Dipartimento Acqua e Rifiuti) formale istanza per l'avvio delle procedure di gara, trasmettendo tutta la documentazione di gara elaborata dal Comune, contenuta quale allegato parte integrante nella succitata Determina n. 981_2024 e richiedendo altresì alla SRR ATO SIRACUSA la vidimazione del Piano Industriale adottato con D.G.M. 142_2023 e trasmesso all'Assessorato Regionale competente con nota prot. 4523 del 21.02.2024;
- Con nota di riscontro prot. 21153 del 09/10/2024 la SRR ATO Siracusa Provincia attesta la coerenza tra il Piano d'Ambito approvato con Deliberazione di G.M. n. 142_2023 con gli obiettivi del vigente Piano d'Ambito della SRR, approvato con nota prot. 34942 del 27/08/2018 ;
- Con nota prot. 0126986 del 17/10/2024, pervenuta al Comune con prot. 21913 del 18/10/2024 prodotta, l'U.R.E.G.A. di Siracusa sospende il procedimento amministrativo per l'espletamento della

procedura di gara, avendo richiesto specifico quesito al Dirigente Regionale del Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti "in merito alla possibilità dei Comuni, in forma singola o associata, di presentare autonomamente all'U.R.C. territorialmente competente l'istanza per lo svolgimento della gara per l'individuazione dell'operatore cui affidare il servizio di gestione dei rifiuti oppure se tale istanza deve essere presentata esclusivamente dalla SRR in nome e per conto dei Comuni consorziati";

- Con nota prot. 0132468 del 30/10/2024, pervenuta all'Ente comunale con prot. 22874 del 31/10/2024 l'UREGA restituisce, per irricevibilità, l'istanza per lo svolgimento della gara per l'individuazione dell'operatore cui affidare il servizio di gestione dei rifiuti, rendendo noto che il Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti, con nota prot. 44379 del 24/10/2024, ha riscontrato la richiesta di parere significando che **" alla scadenza dei diversi affidamenti fatti in modalità di organizzazione del servizio all'interno dell'A.R.O., il gestore dovrà essere individuato dalla S.R.R. competente con le procedure previste dagli artt. 8 e 15 della Legge Regionale 9/2010 e ss.mm.ii. e, pertanto, "dovrà essere la S.R.R. a procedere con la gara per l'individuazione del nuovo O.E. per tutti i Comuni in scadenza".**
- Con nota prot. 23498 del 08/11/2024, il Comune di Lentini trasmette alla SRR ATO SIRACUSA e PROVINCIA e. p.c. all'UREGA di Siracusa ed all'Assessorato dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità formale istanza per l'avvio delle procedure di gara, in esito al parere reso dello stesso Assessorato;
- Con nota prot. 430 del 15/11/2024, pervenuta al Comune di Lentini con prot. 24175 del 15/11/2024, la SRR ATO SIRACUSA convoca il Comune di Lentini ad un incontro previsto per il giorno 18/11/2024, incontro nel quale sono state avviate le interlocuzioni preliminari tra la stessa SRR ed i vari comuni della stessa Provincia di Siracusa per i quali è necessario celebrare le gare di affidamento del servizio di igiene urbana;
- Con nota prot. 27702 del 27/12/2024 il Comune di Lentini, nell'ottica di una proficua collaborazione tra Enti e nell'interesse di una massima accelerazione per il completamento delle procedure, ha richiesto alla SRR ATO SIRACUSA una tempistica di massima per la definizione della gara e la propria totale disponibilità per fornire il supporto necessario per una celere conclusione della gara;

dato pertanto atto inoltre che:

-Il servizio di igiene urbana non può in alcun modo essere interrotto, senza arrecare grave pregiudizio alla salute pubblica;

-Datto atto che, per quanto asserito dal Dipartimento Regionale Acqua e Rifiuti con la nota prot. 44379 del 24/10/2024, l'individuazione del gestore per l'affidamento del servizio è di esclusiva competenza della SRR SIRACUSA, e pertanto occorre attendere i tempi tecnici necessari per la conclusione dell'iter amministrativo della gara da parte della SRR, non facilmente quantificabili, atteso che, oltre Lentini, ad oggi altri 5 comuni della Provincia di Siracusa sono in attesa dell'individuazione del nuovo gestore del servizio di igiene urbana;

Ritenuto pertanto di dover assicurare il servizio di igiene urbana servizio senza interruzione alcuna, per ragioni di igiene e tutela della salute pubblica e dell'ambiente e di garantire, altresì, il decoro e l'immagine della città, ritenendo, pertanto, quale unica alternativa possibile, quella di prorogare il servizio al medesimo operatore economico, in attesa della conclusione della gara di appalto;

Dato atto che, per cause non riconducibili all'Ente, ma per l'annullamento della gara, per irricevibilità, da parte dell'UREGA di Siracusa, non è possibile, prima della scadenza contrattuale, prevista per il 31 Dicembre 2024, procedere all'individuazione del nuovo O.E. secondo le regole della pubblica evidenza;

Rilevato pertanto che sussistono i presupposti per disporre l'esecuzione in proroga della gestione del servizio al medesimo operatore economico agli stessi patti e condizioni del precedente affidamento per un periodo di mesi 12, fatta salva la possibilità di recesso anticipato nel caso che la celebrazione della gara si concluda prima del suddetto termine;

-Datto atto che l'art. 120, comma 11 del D. Lgs 36/2023, testualmente recita:

“In casi eccezionali nei quali risultino oggettivi e insuperabili ritardi nella conclusione della procedura di affidamento del contratto, è consentito, per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura, prorogare il contratto con l'appaltatore uscente qualora l'interruzione delle prestazioni possa determinare situazioni di pericolo per persone, animali, cose, oppure per l'igiene pubblica, oppure nei casi in cui l'interruzione della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare. In tale ipotesi il contraente originario è tenuto all'esecuzione delle prestazioni contrattuali ai prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto. prevede la possibilità di prorogare i termini del contratto, limitata al tempo occorrente alla conclusione delle procedure per l'individuazione di un nuovo contraente”;

Dato atto che, per le ragioni espresse in narrativa, siano sussistenti le ragioni per una proroga del contratto al medesimo operatore economico che attualmente gestisce il servizio di igiene urbane, ed in particolare alla ditta IMPREGICO S.r.l., con sede legale in Taranto, via Angelo Berardi n. 8, P. IVA 03077030736, sia per le ragioni procedurali sopra esposte che per evidenti ragioni di igiene e salute pubblica;

Considerato che con nota prot. n. 27275 del 18/12/2024 si è richiesta alla società IMPREGICO S.r.l. la disponibilità a proseguire il servizio, al fine di garantire un elevato livello di tutela della salute pubblica e dell'ambiente, per il periodo necessario per portare a conclusione le procedure di gara pluriennale, fatta salva la possibilità di recesso anticipato nel caso in cui si procedesse all'aggiudicazione della gara prima della scadenza del periodo anzidetto, agli stessi patti e condizioni del precedente affidamento, richiesta alla quale la ditta ha fornito la propria disponibilità;

dato atto che le conclusioni delle procedure di gara hanno una tempistica difficilmente quantificabile, stante che la SRR, deputata all'elaborazione degli atti di gara, ha in corso diverse procedure con vari comuni della Provincia di Siracusa;

Preso atto che la società IMPREGICO S.r.l. ha espletato il servizio con efficienza ed efficacia;

Visto il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D. Lgs 18 agosto 2000, n. 267;

Visto l'O.EE.LL. vigente nella Regione Siciliana;

Visto lo Statuto del Comune di Lentini;

Dato atto che l'ANAC nei chiarimenti pubblicati sul proprio sito (risposta n.A31 in tema di tracciabilità dei flussi) ha chiarito che non è prevista la richiesta di un nuovo codice CIG quando la proroga sia concessa per garantire la prosecuzione dello svolgimento del servizio (in capo al precedente affidatario) nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo soggetto affidatario e che, pertanto, ai fini della tracciabilità resta in vigore il CIG originario (9931246376);

-Visti i vigenti Regolamenti Comunali di Contabilità e dei Contratti;

Per quanto sopra esposto, il sottoscritto Coordinatore del 3° Settore propone quanto segue:

1) Di prorogare, ai sensi dell'art. 120, comma 11 del D. Lgs 36/2023 e s.m.i. il servizio di igiene urbana per mesi 12, dal 01.01.2025 al 31.12.2025 alla società IMPREGICO S.r.l., con sede legale in Taranto, Via Angelo Berardi n. 8, P. IVA 03077030736;

2)Di dare atto che per gli aspetti tecnici e contrattuali del servizio si fa riferimento a quanto previsto negli atti di gara relativi al servizio attualmente vigente;

3)Di dare atto che il servizio viene reso agli stessi patti e condizioni del servizio in scadenza, I.V.A. al 10% inclusa);

4)Di dare atto che il Comune di Lentini si riserva di recedere dal contratto nell'ipotesi in cui la gara settennale in corso di svolgimento sarà aggiudicata prima della scadenza dei termini stabiliti nella presente Determina, precisando che la società IMPREGICO ha pieno diritto di partecipare alla gara, trattandosi di procedura aperta;

4)Di impegnare la somma pari ad € 2.856.666,60, I.V.A. al 10% inclusa sul cap. 29390, come in appresso indicato:

- per € 2.097.578,50 dal cap. 29390, impegno come da castelletto finanziario allegato, esercizio finanziario anno 2025;
- per € 759.088,10 dal cap. 29390, impegno come da castelletto finanziario allegato, esercizio finanziario anno 2026;

5)Di dare atto che l'ANAC nei chiarimenti pubblicati sul proprio sito (risposta n.A31 in tema di tracciabilità dei flussi) ha chiarito che non è prevista la richiesta di un nuovo codice CIG quando la proroga sia concessa per garantire la prosecuzione dello svolgimento del servizio (in capo al precedente affidatario) nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo soggetto affidatario e che, pertanto, ai fini della tracciabilità resta in vigore il CIG originario (9931246376);

6)Di dare atto dell'assenza di conflitto di interessi ex art. 6-bis della L. 241/90, come introdotto dalla Legge 190/2012 e come previsto dall'art. 9;

7)Di attestare che gli impegni di spesa del presente provvedimento sono compatibili con gli stanziamenti di bilancio, nonché con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 9 della Legge n. 102/2009, secondo quanto stabilito dal punto 2 delle misure organizzative adottate con deliberazione di G.M. n. 75 del 19.04.2011 e nei limiti ivi previsti;

8)Di attestare, ai sensi dell'art. 183, comma 8 del D.Lgs 267/2000 che l'impegno di spesa adottato con il presente provvedimento determina un programma di pagamenti che risulta altresì compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno/pareggio di bilancio;

9)Di dare atto che, successivamente alla pubblicazione sull'apposita sezione dell'Albo Pretorio Comunale, saranno assolti gli obblighi previsti dall'art. 37 del D. Lgs n. 33/2013 ai fini della pubblicità della presente procedura, sull'apposita sezione del sito internet dell'Ente, Amministrazione Trasparente;

10)Di dare atto che il presente affidamento non implica frazionamento artificioso dell'appalto.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE 3 - LAVORI PUBBLICI

Vista la suddetta proposta

Visto lo statuto;

Visto l'O.R.EE.LL;

DETERMINA

Approvare la proposta sopra riportata avente ad oggetto: APPALTO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA E TRASPORTO DEI RIFIUTI CLASSIFICATO COME “VERDE” AI SENSI DEI CRITERI DEL D.M. DEL 13.02.2014 ALL’INTERNO DELL’A.R.O. DEL COMUNE DI LENTINI: PROROGA TECNICA DEL SERVIZIO AI SENSI DELL’ART. 120, COMMA 11 DEL D. LGS 36/2023 E S.M.I. PER MESI 12, DAL 1° GENNAIO 2025 AL 31 DICEMBRE 2025.

CIG 9931246376

E ne attesta la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l’art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000

Lentini li, 30/12/2024

**Il Responsabile del Settore
BRUNO ZAGAMI / InfoCert S.p.A.**

,